

RAFAEL BALLÉN



# DERECHO DEL TRABAJO ADMINISTRATIVO



EDITORIAL TEMIS S. A.  
Santa Fe de Bogotá - Colombia  
1996



## ÍNDICE GENERAL

	PAG.
Introducción .....	2
CAPITULO I	
ASPECTOS GENERALES	
1. Distintas denominaciones .....	3
2. Nuestro concepto .....	3
3. Antecedentes históricos .....	4
A) Los primeros pueblos .....	5
B) Sátira de los oficios .....	9
4. La burocracia actual .....	10
A) Importancia del tema .....	10
B) Antecedentes .....	10
C) Características .....	11
D) Concepto de psicólogos y psiquiatras .....	13
5. Naturaleza jurídica .....	13
CAPITULO II	
PRINCIPIOS	
1. Según la Constitución de 1886 .....	17
2. Principios según la Constitución de 1991 .....	17
A) El trabajo valor esencial .....	18
B) El derecho individual del trabajo .....	19
C) Primacía del contrato realidad .....	20
D) Descanso necesario .....	20
E) Convenios internacionales .....	20
F) Derecho colectivo del trabajo .....	21
G) Derecho del trabajo administrativo .....	23
CAPÍTULO III	
CLASIFICACIÓN DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS	
1. Antes de la Constitución de 1991 .....	29
A) Las primeras denominaciones .....	29
B) Estatutos especiales .....	32

	PAG.
2. Clasificación según la Constitución de 1991 .....	34
3. La nueva clasificación propuesta .....	35
A) Empleados públicos .....	35
B) Trabajadores oficiales .....	42
C) Consecuencias de la clasificación .....	42
D) Otras relaciones .....	47

#### CAPITULO IV

### SALARIO Y OTROS FACTORES SALARIALES

1. Aspectos generales .....	49
2. Fijación del salario .....	49
3. Otros factores salariales .....	51
A) Prima de antigüedad .....	51
B) Prima técnica .....	51
C) Prima de servicios .....	52
D) Gastos de representación .....	52
E) Bonificación por servicios prestados .....	53
F) Auxilio de alimentación .....	54
G) Bonificación de recreación .....	54
4. Regímenes especiales de salario .....	54
5. Protección del salario .....	55

#### CAPITULO V

### PRESTACIONES SOCIALES

1. Auxilio de cesantía .....	57
2. Prima de navidad .....	58
3. Auxilio de transporte .....	58
4. Descanso dominical .....	59
5. Vacaciones .....	59
6. Auxilio funerario .....	60
7. Maternidad .....	60
8. Subsidio familiar .....	60
9. Indemnización por accidente de trabajo .....	61
10. Indemnización por enfermedad profesional .....	61
11. Auxilio por enfermedad no profesional .....	62
12. Seguro de muerte .....	62
13. Pensión de jubilación .....	63
14. Calzado y overoles .....	64

#### CAPITULO VI

JORNADA DE TRABAJO.....	65
-------------------------	----

CAPÍTULO VII

PÁG.

SITUACIONES ADMINISTRATIVAS ..... 66

CAPÍTULO VIII

DESVINCULACIÓN DE LA FUNCIÓN PÚBLICA ..... 69

CAPÍTULO IX

RÉGIMEN DISCIPLINARIO..... 70

APÉNDICE

1. Ley 165 de 1938, por la cual se crea la carrera administrativa .....	75
2. Decreto 2400 de 1968, por el cual se modifican las normas que regulan la administración del personal civil y se dictan otras disposiciones .....	77
3. Decreto 3129 de 1968, por el cual se establece el régimen de bienestar social para el personal civil al servicio del Estado. ....	85
4. Decreto 3135 de 1968, por el cual se prevé la integración de la seguridad social entre el sector público y el privado y se regula el régimen prestacional de los empleados públicos y trabajadores oficiales .....	86
5. Decreto 3193 de 1968, por el cual se aclara el decreto 3135 de 1968 .....	92
6. Decreto 1848 de 1969, por el cual se reglamente el decreto 3135 de 1968 ....	92
7. Decreto 2045 de 1969, por el cual se reglamenta la elección del representante de los empleados en las comisiones de personal de los organismos de la rama ejecutiva y se dictan medidas sobre su funcionamiento .....	107
8. Decreto 2046 de 1969, por el cual se reglamentan los artículos 48, 50, 51 y 52 del decreto 2400 de 1968 .....	109
9. Decreto 1950 de 1973, por el cual se reglamentan los decretos-leyes 2400 y 3074 de 1968 otras normas sobre administración del personal civil .....	112
10. Decreto 1042 de 1978, por el cual se establece el sistema de nomenclatura y clasificación de los empleos de los ministerios, departamentos administrativos, superintendencias, establecimientos públicos y unidades administrativas especiales del orden nacional, se fijan las escalas de remuneración correspondiente a dichos empleos y se dictan otras disposiciones. ....	137
11. Decreto 1045 de 1978, por el cual se fijan las reglas generales para la aplicación de las normas sobre prestaciones sociales de los empleados públicos y trabajadores oficiales del sector nacional .....	153
12. Decreto 420 de 1979, por el cual se modifica parcialmente el artículo 49 del decreto-ley 1042 de 1978 .....	158
13. Decreto 1005 de 1980, por el cual se modifica el decreto 2045 de 1969 .....	158
14. Decreto 50 de 1981, por el cual se establecen las escalas de remuneración de los empleos de los ministerios, departamentos administrativos, superinten-	

dencias, establecimientos públicos y unidades administrativas especiales del orden nacional y se dictan otras disposiciones .....	159
15. Decreto 334 de 1981, por el cual se adiciona el decreto extraordinario 50 de 1981 .....	163
16. Ley 13 de 1984, por la cual se establecen las normas que regulan la administración del personal civil y demás servidores que prestan sus servicios en la rama ejecutiva del poder público, en lo nacional y se dictan disposiciones sobre el régimen de carrera administrativa .....	163
17. Decreto 583 de 1984, por el cual se reglamenta el inciso primero del artículo 42 del decreto extraordinario 2400 de 1968 .....	167
18. Decreto 752 de 1984, por el cual se reglamentan los programas de capacitación y bienestar social previstos en los decretos 2400 y 3129 de 1968 .....	170
19. Ley 33 de 1985, por la cual se dictan algunas medidas en relación con las cajas de previsión y con las prestaciones sociales para el sector público. ....	171
20. Decreto 482 de 1985, por el cual se reglamenta el régimen disciplinario consagrado en la ley 13 de 1984 .....	175
21. Ley 62 de 1985, por la cual se modifica el artículo 3° de la ley 33 del 29 de enero de 1985 .....	183
22. Ley 113 de 1985, por la cual se adiciona la ley 12 de 1975 y se dictan otras disposiciones .....	184
23. Decreto 1222 de 1986, por el cual se expide el Código de Régimen Departamental .....	184
24. Decreto 1333 de 1986, por el cual se expide el Código de Régimen Municipal .....	185
25. Decreto 3333 de 1986, por el cual se delegan unas facultades relacionadas con situaciones administrativas del ministerio público y de las ramas ejecutiva y jurisdiccional .....	187
26. Ley 61 de 1987, por la cual se expiden normas sobre la carrera administrativa y se dictan otras disposiciones. ....	188
27. Decreto 573 de 1988, por el cual se reglamentan los artículos 5° y 6° de la ley 61 de 1987 .....	190
28. Decreto 770 de 1988, por el cual se reglamenta el capítulo 4 del título II del decreto extraordinario 2400 de 1968 y el artículo 3° de la ley 61 de 1987 .....	192
29. Ley 41 de 1988, por la cual se determina la conformación del Consejo Superior del Servicio Civil .....	193
30. Decreto 2414 de 1988, por el cual se reglamentan la ley 41 de 1988 y parcialmente los decretos extraordinarios 147 de 1976 y 728 de 1968 .....	194
31. Ley 69 de 1988, por la cual se dictan disposiciones de protección a la madre adoptante empleada del sector público .....	194
32. Ley 71 de 1988, por la cual se expiden normas sobre pensiones y se dictan otras disposiciones .....	195
33. Decreto 614 de 1989, por el cual se complementa el capítulo IX del título III del decreto 1950 de 1973 .....	196
34. Decreto 1160 de 1989, por el cual se reglamenta parcialmente la ley 71 de 1988 .....	197

	PÁG.
35. Decreto 2263 de 1989, por medio del cual se modifican los artículos 187, 197 y 206 del decreto reglamentario 1950 de 1973 .....	202
36. Ley 10 de 1990, por la cual se reorganiza el Sistema Nacional de Salud y se dictan otras disposiciones .....	202
37. Decreto 1334 de 1990, por el cual se reglamenta el inciso tercero del artículo 27 de la ley 10 de 1990, sobre la inscripción extraordinaria en la carrera administrativa de los empleados públicos del subsector oficial de salud, al servicio de las entidades territoriales y de sus entes descentralizados .....	204
38. Decreto 1399 de 1990, por el cual se regula la nueva vinculación laboral de empleados oficiales y trabajadores del sector salud en los casos de los artículos 16 y 22 de la ley 10 de 1990 .....	206
39. Ley 50 de 1990, por la cual se introducen reformas al Código Sustantivo del Trabajo y se dictan otras disposiciones .....	209
40. Decreto 1661 de 1991, por el cual se modifica el régimen de prima técnica, se establece un sistema para otorgar estímulos especiales a los mejores empleados oficiales, y se dictan otras disposiciones. ....	216
41. Decreto 1666 de 1991, por el cual se dictan disposiciones sobre comisiones en el exterior .....	217
42. Decreto 1679 de 1991, por el cual se delega en los ministros y jefes de departamento administrativo la función nominadora y algunas relacionadas con situaciones administrativas del ministerio público y de las ramas ejecutiva y jurisdiccional .....	219
43. Decreto 2164 de 1991, por el cual se reglamenta parcialmente el decreto-ley 1661 de 1991 .....	220
44. Decreto 2573 de 1991, por el cual se reglamenta parcialmente el artículo 6° del decreto-ley 1661 de junio 27 de 1991 .....	222
45. Decreto 10 de 1992, orgánico del servicio exterior y de la carrera diplomática y consular .....	223
46. Ley 4ª de 1992, mediante la cual se señalan las normas, objetivos y criterios que debe observar el gobierno nacional para la fijación del régimen salarial y prestacional de los empleados públicos, de los miembros del Congreso Nacional y de la fuerza pública y para la fijación de las prestaciones sociales de los trabajadores oficiales y se dictan otras disposiciones, de conformidad con lo establecido en el artículo 150, numeral 19, literales e) y f) de la Constitución Política .....	232
47. Decreto 1172 de 1992, por medio del cual se reglamenta la ley 4ª de 1992 ...	235
48. Ley 27 de 1992, por la cual se desarrolla el artículo 125 de la Constitución Política, se expiden normas sobre administración de personal al servicio del Estado, se otorgan unas facultades y se dictan otras disposiciones .....	235
49. Ley 31 de 1992, por la cual se dictan las normas a que deberá sujetarse el Banco de la República para el ejercicio de sus funciones, el gobierno para señalar el régimen de cambio internacional, para la expedición de los estatutos del Banco y para el ejercicio de las funciones de inspección, vigilancia y control del mismo, se determina las entidades a las cuales pasarán los fondos de fomento que administra el banco y se dictan otras disposiciones .....	240

	PÁG.
50. Decreto 10 de 1993, por el cual se regula la prima especial de servicios .....	242
51. Decreto 1222 de 1993, por el cual se desarrollan los numerales 3 y 4 del artículo 29 de la ley 27 de 1992 .....	256
52. Decreto 1223 de 1993, por el cual se reglamenta el artículo 8° de la ley 27 de 1992 .....	259
53. Decreto 1224 de 1993, por el cual se reglamenta los artículos 20 y 22 de la ley 27 de 1992 y se dictan otras disposiciones .....	261
54. Decreto 2611 de 1993, por el cual se adiciona el decreto reglamentario 1224 de 1993 .....	264
55. Ley 100 de 1993, por la cual se crea el sistema de seguridad social integral y se dictan otras disposiciones .....	264
56. Decreto 256 de 1994, por el cual se reglamenta el decreto-ley 1222 de junio 28 de 1993 y se dictan otras disposiciones .....	267
57. Decreto 805 de 1994, por el cual se modifica el decreto 256 del 28 de enero de 1994 .....	274
58. Ley 201 de 1995, por la cual se establece la estructura y organización de la Procuraduría General de la Nación y se dictan otras disposiciones .....	276
59. Decreto 10 de 1996, por el cual se fijan las escalas de asignación básica de los empleos que sean desempeñados por empleados públicos de la rama ejecutiva, entes universitarios autónomos, corporaciones autónomas regionales y de desarrollo sostenible, empresas sociales del Estado del orden nacional y se dictan otras disposiciones .....	285
60. Decreto 11 de 1996, por el cual se fijan las escalas de viáticos .....	289
61. Decreto 34 de 1996, por el cual se dictan unas disposiciones en materia salarial y prestacional de la rama judicial, del ministerio público, de la justicia penal militar y se dictan otras disposiciones .....	291
62. Decreto 35 de 1996, por el cual se dictan normas sobre régimen salarial y prestacional para los servidores públicos de la Procuraduría General de la Nación y la Defensoría del Pueblo y se dictan otras disposiciones en materia salarial .....	295
63. Decreto 36 de 1996, por el cual se dictan normas sobre el régimen salarial y prestacional para los servidores públicos de la rama judicial y de la justicia penal militar y se dictan otras disposiciones .....	298
64. Decreto 256 de 1996, por medio del cual se actualizan las asignaciones básicas mínimas y máximas mensuales establecidas para 1996 en el decreto 439 de 1995 para los empleados públicos del orden territorial del sector salud .....	302
65. Decreto 682 de 1996, por el cual se establecen las funciones generales y los requisitos mínimos para los empleos de la Procuraduría General de la Nación y se dictan otras disposiciones .....	303
66. Decreto 736 de 1996 por el cual se modifica el artículo 4° del decreto 2232 de 1995 .....	312